

**ŽUVININKYSTĖS TARNYBA
PRIE LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽEMĖS ŪKIO MINISTERIJOS**

**IŠVADA
DĖL VEIKLOS SRIČIŲ, KURIOSE EGZISTUOJA DIDELĖ KORUPCIJOS
PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖ, NUSTATYMO**

2012-09-28 Nr. B21-113
Vilnius

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 18 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“ (Žin., 2002, Nr. 98-4339) ir atsižvelgiant į Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos kovos su korupcija programos įgyvendinimo priemonių 2011-2013 m. planą, patvirtintą Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos direktoriaus 2011 m. kovo 24 d. įsakymu Nr. V1-38, Žuvininkystės tarnyboje prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos (toliau - Žuvininkystės tarnyba) atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės įvertinimas, nustatytos Žuvininkystės tarnybos veiklos sritys, kuriose egzistuoja korupcijos apraiškų tikimybė.

Žuvininkystės tarnybos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos apraiškų tikimybė, nustatymą ir korupcijos pasireiškimo tikimybės įvertinimą atliko Žuvininkystės tarnybos kovos su korupcija komisija, sudaryta Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos direktoriaus 2011 m. gegužės 9 d. įsakymu Nr. V1-59 (toliau – Komisija). Komisija savo darbe vadovavosi prieš tai minėtais teisės aktais, taip pat Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 (Žin., 2011, Nr. 60-2877). Analizuotas 2011 m. III ketv. – 2012 m. III ketv. laikotarpis. Nagrinėtos Žuvininkystės tarnybos veiklos sritys – leidimų, licencijų, pažymėjimų išdavimas ir kontrolės vykdymas. Tyrimas atliktas dokumentiniu būdu, formalioju ir palyginimo metodais, analizuojant Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos nuostatus, patvirtintus Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2010 m. kovo 24 d. įsakymu Nr. 3D-259 (Žin., 2010, Nr. 35-1676) (toliau – Nuostatai), darbuotojų pareigybių aprašymus, Lietuvos Respublikos įstatymus, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimus, Žemės ūkio ministro įsakymus ir kitus teisės aktus, kuriais savo darbe vadovaujasi darbuotojai, atlikdami savo funkcijas. Atrankos principu peržiūrėta dalis vykdomos veiklos

dokumentinės medžiagos ir veiklos ataskaitų, Žuvininkystės tarnybos interneto tinklapis, jame skelbiama informacija ir jos aktualumas.

Nustatant įstaigos veiklos sričių atitiktį Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo (Žin., 2002, Nr. 57-2297) 6 straipsnio 3 dalyje nustatytiems kriterijams, t. y. atsižvelgus į tai, kad Žuvininkystės tarnybos veikloje vykdoma kontrolės ir priežiūros funkcija, įvertintas Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 2 punkte numatytas kriterijus – „pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas“, į tai, kad Žuvininkystės tarnyba išduoda leidimus, pažymėjimus, liudijimus, įvertintas Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 4 punkte nustatytas kriterijus – „veikla, susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu“.

Pirminio žuvininkystės produktų pardavimo kontrolės ir priežiūros įvertinimas.

Žuvininkystės tarnyba vykdo žuvininkystės kontrolę jūrų vandenyse, atlieka pirminio žuvininkystės produktų pardavimo kontrolę ir priežiūrą. Analizė atlikta pasirinkus vieną konkrečią sritį – pirminio žuvininkystės produktų pardavimo kontrolę ir priežiūrą.

Žuvininkystės tarnyba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos žuvininkystės įstatymu (Žin., 2000, Nr. 56-1648; 2004, Nr. 73-2527), Nuostatais ir Pirminio žuvininkystės produktų pardavimo, supirkimo ir kontrolės taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2011 m. gegužės 26 d. įsakymu Nr. 3D-435 (Žin., 2011, Nr. 66-3121) (toliau – Taisyklės), atlieka pirminio žuvininkystės produktų pardavimo kontrolę ir priežiūrą. Pirminio žuvininkystės produktų pardavimo kontrolės metu žuvininkystės kontrolės pareigūnai tikrina, ar žuvų išteklių naudotojai, užsiimantys versline žvejyba jūrų vandenyse, pirminiai žuvininkystės produktų supirkėjai, aukcionų organizatoriai, žuvininkystės produktų gamintojų organizacijos ir žuvininkystės produktų vežėjai savo veikla nepažeidė jūrų vandenyse sugautų žuvininkystės produktų pirminio pardavimo ir supirkimo Lietuvos Respublikoje tvarkos, kurią nustato Europos Sąjungos teisės aktai, Lietuvos Respublikos žuvininkystės įstatymas bei Taisyklės. Žuvininkystės kontrolės pareigūnai, pagal kompetenciją nustatę minėtuose teisės aktuose įtvirtintos žuvininkystės produktų pirminiam pardavimui ir supirkimui Lietuvos Respublikoje nustatytos tvarkos ir reikalavimų pažeidimus, vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos administracinių teisės pažeidimų kodekso (Žin., 1985, Nr. 1-1) nustatyta tvarka, pagal kompetenciją surašo administracinių teisės pažeidimų protokolus, priima nutarimus administracinių teisės pažeidimų bylose bei skiria administracines nuobaudas. Žuvininkystės kontrolės pareigūnų funkcijos, statusas, teisės ir pareigos bei atsakomybė apibrėžti Lietuvos Respublikos žuvininkystės įstatyme, o kontrolės veiksmų, procedūrų formas, tvarką ir periodiškumą detalizuoja Žuvininkystės kontrolės tvarkos aprašas, patvirtintas Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos direktoriaus

2011 m. kovo 14 d. įsakymu Nr. V1-31 (Žin., 2011, Nr. 34-1637), kuris detaliam nustato žuvininkystės kontrolės pareigūnų atliekamų ūkio subjektų veiklos patikrinimų, jų rezultatų įforminimo ir tvirtinimo procedūras. Konkretūs kontrolės funkcijas vykdantys subjektai bei jų teisės ir pareigos yra numatyti Lietuvos Respublikos žuvininkystės įstatyme, Žuvininkystės tarnybos bei Žuvininkystės tarnybos struktūrinių padalinių nuostatuose, darbuotojų pareigybių aprašymuose. Taip pat paminėtina, kad Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos direktoriaus 2010 m. balandžio 16 d. įsakymu Nr. V1-12 „Dėl žuvininkystės kontrolės pareigūnų sąrašo patvirtinimo“ yra patvirtintas žuvininkystės kontrolės pareigūnų sąrašas.

Nustatyta, kad analizuojamu laikotarpiu Žuvininkystės tarnyboje nebuvo gautas nei vienas skundas iš ūkio subjektų dėl žuvininkystės kontrolės pareigūnų netinkamai atliekamų veiksmų.

Atsižvelgiant į tai, kad nurodyti teisės aktai, pirmiausia, aiškiai įtvirtina sąlygas bei reikalavimus, keliamus ūkio subjektams, norintiems užsiimti pirminio žuvininkystės produktų pardavimo ir supirkimo veikla, antra – aiškiai apibrėžia ir detalizuoja žuvininkystės kontrolės vykdymo tvarką bei procedūras, nustato kontrolės funkcijas vykdančius subjektus, jų teises ir pareigas bei atsakomybę, darytina išvada, kad šioje srityje (pirminio žuvininkystės produktų pardavimo kontrolė ir priežiūra) didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė neegzistuoja.

Specialiųjų leidimų žvejoti menkes Baltijos jūroje išdavimo įvertinimas.

Žuvininkystės tarnyba yra atsakinga už pirminio žuvininkystės produktų supirkėjo pažymėjimo, verslinės žvejybos Baltijos jūros priekrantėje, verslinės žvejybos Baltijos jūroje (be teisės žvejoti priekrantėje), verslinės žvejybos kitų jūrų vandenyse, specialios žvejybos jūrų vandenyse leidimų, specialiųjų leidimų žvejoti menkes Baltijos jūroje bei Lietuvos Respublikos žvejybos laivo liudijimo išdavimą. Analizė atlikta pasirinkus vieną konkrečią sritį – specialiųjų leidimų žvejoti menkes Baltijos jūroje išdavimo procedūrą.

Specialiojo leidimo žvejoti menkes Baltijos jūroje (toliau – leidimas) išdavimą, patikslinimą (papildymą) ir panaikinimą, jo galiojimo sustabdymą ir atnaujinimą, dublikatų išdavimą reglamentuoja Lietuvos Respublikos žuvininkystės įstatymas ir Verslinės žvejybos jūrų vandenyse taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2009 m. vasario 12 d. įsakymu Nr. 3D-94 (Žin., 2009, Nr. 19-777), kurios nustato ir leidimų formą.

Nustatyta, kad šie teisės aktai aiškiai nustato kriterijus, kuriais vadovaujantis priimamas sprendimas išduoti/ atsisakyti išduoti leidimą, numatyti konkretūs sprendimų priėmimo terminai, aiškiai ir tiksliai reglamentuojama administracinės procedūros eiga. Galiojantis leidimo išdavimo teisinis reglamentavimas sumažina korupcijos pasireiškimo galimybes, kadangi visa informacija, susijusi su leidimo išdavimo procedūra, yra vieša ir prieinama Žuvininkystės tarnybos

interneto tinklapyje adresu www.zuv.lt. Žuvininkystės tarnyba yra patvirtinusi ir viešai nurodytu adresu skelbia administracinių paslaugų (tarp jų ir leidimo) teikimo aprašymą, kuriame yra aiškiai nurodomi tai administraciniai paslaugai suteikti reikalingi dokumentai, nurodytas atsakingas asmuo, jo kontaktai bei prašymo forma. Taip pat po administracinės paslaugos aprašymo seka administracinės paslaugos suteikimo veiksmų schema, kuri norinčiam gauti leidimą padeda vizualiai susiorientuoti leidimo išdavimo procedūroje. Išduodant leidimus yra taikomas „vieno langelio“ principas, leidimų išdavimą, papildymą, pakeitimą, panaikinimą ar dublikatų išdavimą reglamentuojantys teisės aktai yra periodiškai peržiūrimi, prireikus – imamasi teisinio reglamentavimo spragų ar kolizijų taisymo. Taip pat pažymėtina, kad užtikrinant skaidrumą Žuvininkystės tarnybos interneto tinklapyje yra skelbiamas sąrašas Lietuvos Respublikos žvejybos laivų, kuriems 2012 m. išduoti specialieji leidimai žvejoti menkes Baltijos jūroje.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, darytina išvada, kad specialiųjų leidimų žvejoti menkes Baltijos jūroje išdavimo srityje korupcijos pasireiškimo tikimybė yra valdoma.

Direktorius

Vytautas Grušauskas