

**ŽUVININKYSTĖS TARNYBA PRIE
LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽEMĖS ŪKIO MINISTERIJOS**

**IŠVADA DĖL VEIKLOS SRIČIŲ, KURIOSE EGZISTUOJA DIDELĖ KORUPCIJOS
PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖ, NUSTATYMO**

2011-09-30

Vilnius

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“ (Žin., 2002, Nr. 98-4339) ir atsižvelgiant į Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos kovos su korupcija programos įgyvendinimo priemonių 2011–2013 m. planą, patvirtintą Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos direktoriaus 2011 m. kovo 24 d. įsakymu Nr. V1-38, Žuvininkystės tarnyboje prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos (toliau – Žuvininkystės tarnyba) atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės įvertinimas.

Žuvininkystės tarnybos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymą ir korupcijos pasireiškimo tikimybės įvertinimą atliko Žuvininkystės tarnybos kovos su korupcija komisija, sudaryta Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos direktoriaus 2011 m. gegužės 9 d. įsakymu Nr. V1-59 (toliau – Komisija). Komisija savo darbe vadovavosi prieš tai minėtais teisės aktais, taip pat Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 (Žin., 2011, Nr. 60-2877). Analizuotas 2010 m. III ketv. – 2011 m. II ketv. laikotarpis. Nagrinėtos Žuvininkystės tarnybos veiklos sritys – žuvininkystės kontrolės vykdymas ir leidimų, licencijų, pažymėjimų išdavimas. Analizė atlikta dokumentiniu būdu, formaliu ir palyginimo metodais, analizuojant Žuvininkystės tarnybos nuostatus, Lietuvos Respublikos įstatymus, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimus, Žemės ūkio ministro įsakymus, Žuvininkystės tarnybos direktoriaus įsakymus ir kitus teisės aktus, kuriais savo darbe vadovaujasi darbuotojai, atlikdami savo funkcijas.

Nustatant Žuvininkystės tarnybos visų veiklos sričių atitiktį Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nustatytiems kriterijams, įvertintas Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 2 punkte numatytas kriterijus – „Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas“, taip pat įvertintas Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 4 punkte numatytas kriterijus –

„Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu“.

Žuvininkystės kontrolės vykdymo įvertinimas.

Analizuota žuvininkystės kontrolės vykdymo tvarka. Nustatyta, kad iki 2011 m. kovo 14 d. Žuvininkystės tarnyboje nebuvo galiojančių teisės aktų, detalizuojančių kontrolės veiksmų, procedūrų formas, tvarką, periodiškumą. Tačiau Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos direktoriaus 2011 m. kovo 14 d. įsakymu Nr. V1-31 (Žin., 2011, Nr. 34-1637) buvo patvirtintas Žuvininkystės kontrolės tvarkos aprašas, kuris detaliai nustatė žuvininkystės kontrolės pareigūnų atliekamų ūkio subjektų veiklos patikrinimų, jų rezultatų įforminimo ir tvirtinimo procedūras. Konkretūs kontrolės funkcijas vykdantys subjektai bei jų teisės ir pareigos yra numatyti Lietuvos Respublikos žuvininkystės įstatyme, Žuvininkystės tarnybos bei Žuvininkystės tarnybos struktūrinių padalinių nuostatuose, darbuotojų pareigybių aprašymuose. Taip pat paminėtina, kad Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos direktoriaus 2010 m. balandžio 16 d. įsakymu Nr. V1-12 „Dėl žuvininkystės kontrolės pareigūnų sąrašo patvirtinimo“ (Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos direktoriaus 2011 m. gegužės 17 d. įsakymo Nr. V1-62 redakcija) yra patvirtintas žuvininkystės kontrolės pareigūnų sąrašas. Nustatyta, kad analizuojamu laikotarpiu Žuvininkystės tarnyboje nebuvo gautas nei vienas skundas iš ūkio subjektų dėl žuvininkystės kontrolės pareigūnų netinkamai atliekamų veiksmų. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, darytina išvada, kad šioje srityje didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė neegzistuoja.

Leidimų, licencijų, pažymėjimų išdavimo įvertinimas

Nagrinėtas leidimų, licencijų, pažymėjimų (toliau visi kartu vadinami dokumentai) išdavimas. Nustatyta, kad žvegybos leidimų išdavimas atliekamas vadovaujantis Verslinės žvegybos jūrų vandenyse taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2009 m. vasario 12 d. įsakymu Nr. 3D-94 (Žin., 2009, Nr. 19-777; 2010, Nr. 52-2574) ir Specialiosios žvegybos jūrų vandenyse taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2008 m. lapkričio 24 d. įsakymu Nr. 3D-630 (Žin., 2008, Nr. 141-5599; 2011, Nr. 17-807). Lietuvos Respublikos žvegybos laivo liudijimai išduodami vadovaujantis Lietuvos Respublikos žvegybos laivų įtraukimo į žvejojančių jūrų vandenyse laivų duomenų sistemą taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2010 m. rugsėjo 3 d. įsakymu Nr. 3D-803 (Žin., 2010, Nr. 105-5441). Taip pat nustatyta, kad pirminio žuvininkystės produktų supirkėjo pažymėjimai išduodami vadovaujantis Pirminio žuvininkystės produktų pardavimo, supirkimo ir kontrolės taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2011 m. gegužės 26 d. įsakymu Nr. 3D-435 (Žin., 2011, Nr. 66-3121). Nustatyta, kad šie teisės aktai aiškiai

nustato kriterijus, kuriais vadovaujantis priimamas sprendimas išduoti/neišduoti atitinkamus dokumentus. Numatyti konkretūs sprendimų priėmimo terminai. Atkreiptinas dėmesys, kad Žuvininkystės tarnyboje taip pat yra patvirtinti bei internetinėje svetainėje www.zuv.lt paskelbti administracinių paslaugų (tarp jų ir leidimų, pažymėjimų, liudijimų ir kitų dokumentų išdavimo) teikimo aprašymai, kuriuose yra aiškiai nurodomi tai administracinei paslaugai suteikti reikalingi dokumentai, nurodytas atsakingas asmuo, jo kontaktai. Kitų teisės aktų, kurie detaliau reglamentuotų minėtas tvarkas, nėra priimta. Korupcijos pasireiškimo tikimybę šioje Žuvininkystės tarnybos veiklos srityje galėtų labiausiai sąlygoti žmogiškasis faktorius (darbuotojų piktnaudžiavimo galimybė) ir vienasmenišką sprendimų, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo, priėmimas. Manome, kad šioje veiklos srityje nedidelė korupcijos tikimybė egzistuoja, tačiau remiantis esančiais teisės aktais ši sritis yra valdoma.

Išvados

1. Dėl žuvininkystės kontrolės vykdymo.

Priimti teisės aktai aiškiai nustato kontrolės vykdymo procedūras, aiškiai nustatyti kontrolės funkcijas vykdančys subjektai bei jų teisės ir pareigos. Šioje srityje didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė neegzistuoja.

2. Dėl leidimų, licencijų, pažymėjimų išdavimo.

Teisės aktai, reglamentuojantys Žuvininkystės tarnybos veiklą leidimų, licencijų, pažymėjimų išdavimo srityse, pakankamai išsamiai ir aiškiai reglamentuoja sprendimų priėmimo tvarką, yra aiškiai nustatyti sprendimo priėmimo kriterijai ir terminai, sprendimus priimančys subjektai. Darytina išvada, kad šioje veiklos srityje nedidelė korupcijos tikimybė egzistuoja, tačiau yra valdoma.

Direktorius

Vytautas Grušauskas